



29-01-2025 02:51:28 INSTITUTO DISTRITAL DE GESTION DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMATICO
Al Contestar Cite este Nro.:2025EE1638 O 1 Fol:5 Anex:0
Origen: Sd:91 - DIRECCION GENERAL/ESCOBAR CASTRO GUILLERMO
Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ/DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA
Asunto: PROPOSICION NO 081 DE 2025 APROBADA EN SESION PLENARIA EL DIA 20 DE ENER
Observ.:
Bogotá D.C.
Para consultar el estado de su tramite Ingrese: www.idiger.gov.co/correspondencia

CONCEJO DE BOGOTÁ 29-01-2025 03:51:53

2025ER1840 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDIGER/GUILLERMO ESCOBAR CASTRO

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN NO. 081 DE 2025

OBS: 2025EE1638

Doctor

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo

Concejo de Bogotá

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Ciudad

Referencia: Proposición No. 081 de 2025, aprobada en Sesión de la Plenaria el día de 20 de enero de 2025, Radicado Concejo de Bogotá 2025IE931, Radicado IDIGER 2024ER1301.

Tema: "Gestión hídrica y energética en Bogotá-región"

Cordial saludo doctor Giraldo,

En atención al radicado de la referencia, a continuación, nos permitimos dar respuesta a los interrogantes planteados en la Proposición No. 81 del día 20 de enero de 2025 presentada por los Honorables Concejales H.C. JUAN JAVIER BAENA MERLANO y CRISTINA CALDERÓN RESTREPO.

Lo anterior, en el marco de las competencias asignadas al Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER, mediante el Acuerdo 546 de 2013 y el Artículo 3º del Decreto Distrital 173 de 2014:

CUESTIONARIO

1. ¿Qué medidas específicas se han implementado para proteger los recursos hídricos frente a eventos climáticos extremos, además del racionamiento, en los últimos cuatro años en Bogotá-región?

Respuesta:

El Plan Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres y del Cambio Climático para Bogotá D.C. 2018-2030 se formuló con el objetivo de aumentar la capacidad del Distrito Capital para afrontar el riesgo de desastres asociado con los fenómenos naturales, socio naturales, tecnológicos, biosanitarios y humanos no intencionales, y los efectos del cambio climático, a partir de la implementación de acciones de conocimiento, reducción, manejo del riesgo, mitigación y adaptación al cambio climático, que contribuyan a la seguridad, bienestar, la calidad de vida de las



personas y el desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima, por lo cual en el marco de gestionar los riesgos exacerbados por las condiciones de cambio climático se formuló el COMPONENTE 3 REDUCCIÓN DEL RIESGO Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO, mediante el cual se formularon acciones dentro del Objetivo 3 de Reducir la vulnerabilidad territorial frente al cambio climático, tales como :

- Ordenamiento territorial y Ecurbanismo para la adaptación, bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Planeación
- Gestión de ecosistemas estratégicos y áreas de interés ambiental para Bogotá y la Región, bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Ambiente, Secretaría Distrital de Planeación, Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Jardín Botánico
- Gestión integral del agua para la adaptación bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Ambiente
- Protección del acuífero de la Sabana de Bogotá bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Ambiente
- Recuperación de la cuenca del río Bogotá bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Ambiente, CAR, EAAB
- Seguridad y resiliencia alimentaria bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
- Resiliencia en salud por cambio climático bajo la responsabilidad de la Secretaría Distrital de Salud

2. ¿Qué estrategias se han implementado para monitorear y prevenir los riesgos del cambio climático que afectan la infraestructura hídrica y energética en Bogotá?

Respuesta:

Al respecto se informa que el IDIGER cuenta con el proceso de Monitoreo de Riesgos, el cual tiene dentro sus funciones definidas mediante el Artículo 7 del Acuerdo Distrital 007 de 2016, por el cual define la estructura y funciones del IDIGER: *“Realizar el monitoreo y análisis permanente de la Red Hidrometeorológica y la Red de Acelerógrafos del Distrito Capital y realizar el monitoreo geotécnico y estructural en sitios específicos”*, así como: *“Consolidar y emitir los boletines y avisos y recomendar la declaratoria de estados de alerta, basado en el análisis de la información de la red de monitoreo del IDIGER y de las demás entidades distritales, regionales y nacionales”*.

En este sentido, actualmente la Red Hidrometeorológica de Bogotá - RHB, a cargo del IDIGER, cuenta con un radar meteorológico para Bogotá, 6 disdrómetros y 75 estaciones con transmisión automática dentro del Distrito Capital, las cuales cuentan con sensores para diferentes variables como lluvia, temperatura y niveles de los ríos entre otros, como se especifica en la tabla 1.

Tipo de estación/equipo	Sensores									Total a la fecha
	Pluviómetro	Temperatura	Humedad	Nivel	Velocidad de viento	Sentido de viento	Presión barométrica	Cámaras de video	Reflexividad asociada a lluvias	
Climatológicas CO	40	39	39		12	12	3			39
Pluviométricas PM	18									18
Hidrometeorológicas HMT	11	12	12	12	2	2		3		12
Hidrometeorológicas HMT sin pluviómetro		3	3	2						3
Monitoreo de Nubosidad/columnas humo								1		
Total Sensores	71	57	57	16	17	17	3	5		75
Diadrómetros	6								6	6
Radar meteorológico									1	1

Tabla 1. Estructura de la Red Hidrometeorológica de Bogotá - RHB, a cargo del IDIGER.

Adicionalmente, el IDIGER hace uso de información proveniente de otras entidades con redes de monitoreo hidrometeorológico tales como CAR, SDA, EAAB e IDEAM, permitiendo disponer de información de diferentes redes en tiempo real para realizar el seguimiento de las condiciones hidrometeorológicas de la ciudad, con el objetivo de reportar al Sistema Distrital de Gestión de Riesgo de Desastres sobre las condiciones actuales o futuras que puedan desencadenar eventos o condiciones asociadas a los diferentes escenarios de riesgo en la ciudad (movimientos en masa, encharcamientos, avenidas torrenciales, incendios forestales, etc.).

Es importante mencionar que como parte de la estrategia para el monitoreo de riesgos en la ciudad, el IDIGER ha suscrito el Convenio Interinstitucional No. 540 de 2016 con el IDEAM, quien desde su papel como autoridad hidrológica y meteorológica del orden nacional, aporta información, insumos, protocolos y herramientas para el monitoreo de riesgos en Bogotá. Tal es el caso del modelamiento para pronóstico del tiempo y predicción climática para Bogotá; los radiosondeos atmosféricos para Bogotá y el acceso a información de otros radares, entre otros ámbitos que se trabajan conjuntamente con el IDEAM.

Resultado producto de la observación y análisis de la información proveniente de la red del IDIGER y de las demás entidades, el equipo de Monitoreo de Riesgos del IDIGER genera diferentes modelos, piezas informativas, avisos, reportes y boletines, algunos de los cuales son de uso interno y se comparten con los tomadores de decisiones dado su grado de especificidad o especialización. Dentro de estos productos se incluyen los avisos o recomendaciones de alerta, que en determinados contextos pueden ayudar a prevenir los diferentes riesgos asociados al comportamiento del tiempo y clima de la ciudad.

De otra parte, algunos de los productos mencionados son de uso público, como parte de la estrategia de monitoreo de riesgos, permitiendo brindar información oportuna y clara al público en general, mediante el sitio web del Sistema de Alerta Temprana SAB, el cual se encuentra disponible en: <https://www.sire.gov.co/web/sab/> y presenta información que le permite a la



ciudadanía, sector privado o entidades públicas, acceder a información de variables hidrometeorológicas en tiempo real, generada por la red de monitoreo, así como acceder a boletines periódicos, pronósticos del tiempo (4 al día) y boletines de amenaza o susceptibilidad entre otros, derivados del análisis de los datos generados por la red, así como de la información proveniente de fuentes oficiales a nivel nacional o internacional. Lo anterior permite dar a conocer, los fenómenos o previsiones de variabilidad climática más relevantes para Bogotá, como es el caso de los fenómenos El Niño y La Niña.

Cabe señalar que el monitoreo de riesgos para Bogotá, adelantado por el IDIGER, abarca la totalidad de la ciudad y está enfocado en los fenómenos amenazantes de origen hidrometeorológico, que puedan afectar comunidades, personas, bienes o infraestructura en diferentes contextos y no se centran de manera especial o exclusiva en la infraestructura hídrica o energética de la ciudad.

En este sentido, es importante señalar que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 26 de la Ley 142 de 1994, los prestadores de servicios públicos, (como el caso del sector energético) *"(...) estarán sujetos a las normas generales sobre la planeación urbana, la circulación y el tránsito, el uso del espacio público, y la seguridad y tranquilidad ciudadanas; y las autoridades pueden exigirles garantías adecuadas a los riesgos que creen"*, (resaltado propio).

El artículo 2 de la Ley 1523 de 2012 establece el Principio de corresponsabilidad en la gestión del riesgo, es decir, las entidades públicas, privadas, comunitarias y la ciudadanía en general *"desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entiéndase: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres"*.

Asimismo, el artículo 42 de la citada Ley ha establecido que todas las entidades públicas o privadas encargadas de la prestación de servicios públicos deberán adelantar un análisis específico de riesgo *"(...) que considere los posibles efectos de eventos naturales sobre la infraestructura expuesta y aquellos que se deriven de los daños de la misma en su área de influencia, así como los que se deriven de su operación. Con base en este análisis diseñará e implementarán las medidas de reducción y planes de emergencia y contingencia que serán de su obligatorio cumplimiento"*.

Lo anterior es de suma importancia, porque en concordancia con lo dispuesto en el artículo 42 de la Ley 1523 de 2012, reglamentado por el Decreto Nacional 2157 de 2017, se ha establecido la necesidad de que los operadores de servicios públicos adelanten un análisis detallado de riesgos derivados de su actividad en un documento técnico denominado **PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS - PGRDEPP**, de obligatorio cumplimiento, como

mecanismo para la planeación de la gestión del riesgo de desastre que permite *“identificar, priorizar, formular, programar y hacer seguimiento a las acciones necesarias para conocer y reducir las condiciones de riesgo (actual y futuro) de sus instalaciones y de aquellas derivadas de su propia actividad u operación que pueden generar daños y pérdidas a su entorno, así como dar respuesta a los desastres que puedan presentarse”*.

El PGRDEPP debe incluir, el análisis específico del riesgo que considere los posibles efectos de eventos de origen natural, socio natural, tecnológico o humano no intencional sobre la infraestructura expuesta y aquellos que se deriven de los daños de la misma en su área de influencia de posible afectación, que puedan generar una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento, tal y como lo establece el Decreto Nacional 2157 de 2017.

Adicionalmente, es importante tener en cuenta para el tema energético las funciones del Centro Nacional de Despacho que se enmarcan en el artículo 171 de la Ley 142 de 1994, en las cuales se resalta el numeral 5 que establece que el operador del servicio deberá informar periódicamente al Consejo Nacional de Operación acerca de la operación real y esperada de los recursos del Sistema Interconectado Nacional, y de los riesgos para atender confiablemente la demanda. Esto significa que los actuales generadores y distribuidores del servicio, deben cumplir con caracterizar e informar ante este Comité de control y vigilancia los riesgos derivados de su operación, concordante con el requerimiento dispuesto en el artículo 42 de la Ley 1523 de 2012, reglamentado por el Decreto Nacional 2157 de 2017.

Así las cosas, la problemática debe ser atendida a través de análisis de riesgo sectorial a cargo de las empresas generadoras y distribuidoras del servicio de energía, quienes deben garantizar el suministro continuo y la correcta operación de los sistemas de generación, transmisión y distribución.

Asimismo, la situación de escasez hídrica en la ciudad debe ser entendida como una contingencia por disponibilidad de agua potable del sistema de abastecimiento y debe ser gestionado en el marco de la operación de abastecimiento del sistema de acueducto, la cual debe ser prevista, caracterizada y mitigada en el ejercicio de gestión del riesgo que se realiza a nivel sectorial bajo responsabilidad del sector Hábitat, específicamente por el prestador del servicio de agua potable que para este contexto es la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB.

De igual manera, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio ha definido¹ a la gestión del riesgo sectorial como *“un proceso social orientado al conocimiento y reducción del riesgo, y manejo de desastres asociados a la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, como una estrategia para garantizar esquemas de prestación eficientes y sostenibles”* (subrayado propio), precisando además que dicha gestión aborda dos enfoques relacionados con lo siguiente: a) el riesgo por la prestación de los servicios públicos domiciliarios; b) los



riesgos generados por "efecto de la prestación de los servicios públicos domiciliarios sobre la sociedad y el entorno". Para tal fin, se debe realizar la debida caracterización del conocimiento del riesgo (que incluye la caracterización de escenarios de riesgo sectoriales), la reducción del riesgo y el manejo de desastres.

Frente a este contexto normativo, es claro que la EAAB-ESP tiene la responsabilidad de implementar la gestión del riesgo de desastres en sus actividades misionales y operativas, con el ánimo de identificar en forma oportuna todas aquellas situaciones que pueden afectar el esquema de prestación continuo del servicio de acueducto y alcantarillado en la ciudad. Asimismo, de acuerdo con lo establecido en la Subsección 2 del Decreto Nacional 2157 de 2017, las acciones de adopción, implementación, seguimiento y actualización del Plan de Gestión del Riesgo de Desastres de las Entidades Públicas y Privadas deben ser realizadas por el formulador del mismo bajo "*sus propios recursos económicos, técnicos, tecnológicos, logísticos, humanos, entre otros*", garantizando su integración con sus propios sistemas de gestión y la definición de controles que permitan verificar los avances e impactos del mismo, por lo que no existe una asignación específica de revisión del Plan asignada al IDIGER.

Por los anteriores argumentos, el IDIGER se permite responder que las estrategias deben ser definidas en los PDGRDEPP. Si bien el índice de riesgo de este fenómeno es alto, su correcta comprensión debe ser abordada como una problemática operativa que debe ser estudiada en detalle bajo la perspectiva del conocimiento del riesgo con un enfoque sectorial, con el fin de caracterizar su incidencia y efectos en la ciudad. Como se mencionó al inicio de la presente respuesta, el abordaje de esta problemática debe estar incluido en los análisis detallados de riesgo sectorial a cargo de las empresas prestadoras de servicios públicos, en concordancia con lo establecido en el artículo 42 de la Ley 1523 de 2012 y el Decreto Nacional 2157 de 2017.

3. ¿Qué proyecciones hay para fortalecer la resiliencia climática en Bogotá? Incluya metas y presupuestos estimados.

Respuesta:

El Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER ha venido implementado diversas acciones para fortalecer la resiliencia climática, enmarcadas en el cumplimiento de las metas definidas en el Acuerdo 790 de 2020 y la Política Pública de Acción Climática 2023-2050, adicionalmente el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático en el marco del Plan de Desarrollo Distrital "Bogotá Camina Segura", formuló los proyectos de inversión:

- 8049-Incremento de las acciones de reducción del riesgo y adaptación al cambio climático en las unidades de Planeamiento Local UPL, que cuenten con análisis de riesgo en Bogotá D.C.

Meta Plan de Desarrollo	Presupuesto proyectado
Intervenir 8 Unidades de Planeamiento Local (UPL) con acciones de reducción del riesgo y adaptación al cambio climático.	\$19.071.377.180

- 8065 - Fortalecimiento de la gobernanza del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático en la Ciudad de Bogotá D.C

Meta Plan de Desarrollo	Presupuesto proyectado
Vincular 2.302.200 personas en procesos de educación ambiental para la conservación de la biodiversidad y la gestión de riesgos de desastres	\$6.426.195.770
Realizar 1.182 procesos de participación ciudadana para la mitigación de las situaciones ambientales conflictivas y para la gestión del riesgo de desastres	

- 8076 Generación de Conocimiento del Riesgo de Desastres y los Efectos del Cambio Climático en Bogotá:

Meta Plan de Desarrollo	Presupuesto proyectado
Realizar el análisis detallado de amenaza o riesgo en 3.200 hectáreas, de acuerdo con los 8 escenarios de riesgo caracterizados en el 2016 para Bogotá	\$33.279.144.992

Mediante la implementación de los proyectos de inversión, se busca el desarrollo de estas acciones que contribuyan a la adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo de desastres del Distrito de Bogotá, los cuales reducen los problemas ambientales de la ciudad derivados de las condiciones del cambio climático, teniendo como base los escenarios de riesgo identificados para la ciudad y la evaluación de riesgo climáticos 2020.

4. ¿Qué estrategias se contemplan para sensibilizar a las comunidades sobre los impactos del cambio climático y promover su participación?

Respuesta:

Mediante el desarrollo del proyecto 8065 - Fortalecimiento de la gobernanza del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático en la Ciudad de Bogotá D.C, que basa su estrategia en fortalecer la cultura ciudadana (conocimientos, actitudes y prácticas) en el marco de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático para generar comunidades resilientes además de Desarrollar procesos de participación que contribuyan a la corresponsabilidad de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático.



5. ¿Cómo se proyecta la articulación interinstitucional para enfrentar riesgos climáticos en los próximos años?

Respuesta:

La articulación interinstitucional se establece desde el Acuerdo 546 de 2013 mediante el cual se crea el Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático SDGR-CC, este Acuerdo aplica las directrices contempladas en la Ley 1523 de 2012 y está conformado por los siguientes componentes:

- Instrumentos de planificación.
- Mecanismos de financiación.
- Estructura Organizacional
- Sistema de información.

Dentro del componente de la estructura organizacional se establece el Decreto Distrital 173 de 2014, con el cual se dictan disposiciones con relación al Instituto Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático -IDIGER, su naturaleza, funciones, órganos de dirección y administración, y la establece como entidad encargada del Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático SDGR-CC, adicionalmente por medio del Decreto Distrital 172 de 2014 se organizan las instancias de orientación y coordinación del SDGR-CC, y se definen los lineamientos para su funcionamiento, las instancias que conforman el SDGR-CC y permiten la articulación de los diferentes actores del sistemas son:

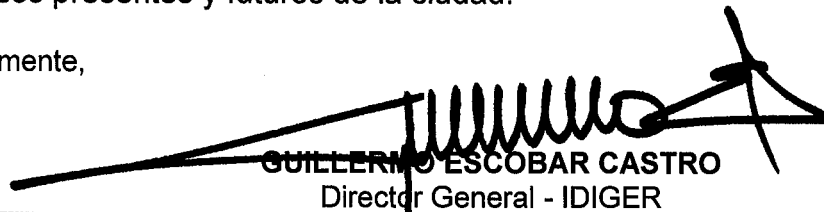
- Consejo Distrital para la Gestión de Riesgos y Cambio Climático.
- Comisión Intersectorial de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, con las siguientes mesas de trabajo.
 - Mesa de trabajo para el Conocimiento y la reducción de riesgos.
 - Mesa de trabajo para la Mitigación y la Adaptación al Cambio Climático.
 - Mesa de trabajo para el Manejo de Emergencias y Desastres.
- Consejos Locales de Gestión de Riesgo y Cambio Climático.
- Consejo Consultivo Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático.
- Comité de seguimiento a las medidas de prevención y mitigación del riesgo sector Altos de la Estancia.
- Comité de seguimiento a las medidas de prevención y mitigación del riesgo sitio Buenavista Oriental.

Con el fin de enfrentar los riesgos climáticos en los próximos años, al respecto se informa que el IDIGER entre sus dependencias cuenta con el área de la Subdirección de Análisis de Riesgos y Efectos del Cambio Climático, el cual tiene definidas sus funciones mediante el Artículo 7 del Acuerdo Distrital 007 de 2016, el cual define la estructura y funciones del IDIGER, entre las cuales se incluye: la


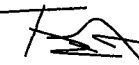


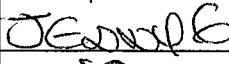

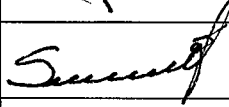


identificación, estudio, análisis y monitoreo de amenazas, vulnerabilidades y riesgos; la identificación, estudio y análisis de los efectos del cambio climático, conceptos técnicos, diagnósticos y certificaciones de riesgo, diseños de obra para reducción de riesgos, recuperación del territorio y adaptación al cambio climático, y asistencia técnica en situaciones de emergencia. De igual manera se cuenta con el Sistema de Información para la Gestión de Riesgos SIRE, adopta y promueve estándares, protocolos, soluciones tecnológicas y procesos hacia el manejo de la información para la gestión del riesgo y el cambio climático, con estas acciones en un trabajo coordinado con las entidades, organizaciones y la intervención ciudadana que conforma el SDGR-CC se establecen las acciones para enfrentar los riesgos climáticos presentes y futuros de la ciudad.

Cordialmente,



GUILLERMO ESCOBAR CASTRO
Director General - IDIGER

	Nombre	Firma	Fecha
Proyectó:	Lady Gaitan Aguilera Profesional Especializado Contratista		27/01/2025
Proyectó:	Jaime Ivan Martínez - Profesional Universitario Oficina Asesora de Planeación.		27/01/2025
Proyectó:	Jairo Andrés Rojas Sánchez - Profesional Universitario - Monitoreo de Riesgos – SARECC		27/01/2025
Revisó:	Mayerlin Lopez Jimenez- Abogada Contratista		28/01/2025
Revisó:	Adriana Cruz- Contratista (Revisión de forma)		28/01/2025
Revisó:	Karla Carvajal- Abogada Contratista Dirección		28/01/2025
Revisó:	Jenny Sorley Gaona Díaz- Contratista Dirección		28/01/2025
Aprobó:	Nelson Jairo Rincon Martínez- Jefe Oficina Asesora de Planeación- Jefe Oficina Jurídica (E)		28/01/2025
Aprobó:	Sebastián Aranguren León- Subdirector para la Reducción del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático		28/01/2025
Aprobó:	Darwin J. Ortiz González. Subdirector de Análisis de Riesgos y Efectos del Cambio Climático		28/01/2025
Aprobó:	Magda Liliana Reyes Moreno- Subdirectora para el Manejo de Emergencias y Desastre		28/01/2025
Anexos:	N/A		
Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo hemos encontrado ajustado a las normas y disposiciones legales, razón por la cual lo presentamos para la firma.			



[Handwritten signature]